Warszawa, 16 kwietnia 2021 r.

DWST-WSST.055.7.2021.UB

Sz. P.

Elżbieta Witek

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

**Odpowiedź na interpelację nr 22188**

*Szanowna Pani Marszałek,*

składam na Pani ręce odpowiedź na interpelację Pana Marka Wesołego, Posła na Sejm RP, w sprawie subwencji oświatowej na rok 2021 dla Rudy Śląskiej.

*Szanowny Panie Pośle,*

zadania oświatowe związane z prowadzeniem przez jednostki samorządu terytorialnego szkół i placówek oświatowych finansowane są z dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Jednym z dochodów samorządów terytorialnych jest część oświatowa subwencji ogólnej (obok dotacji celowych z budżetu państwa i dochodów własnych).

Stosownie do art. 27 i art. 28 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, sposób ustalania subwencji oświatowej jest wprost przesądzony ustawą, a kwota subwencji określana jest corocznie w ustawie budżetowej. Podziału subwencji oświatowej – po odliczeniu rezerwy ustawowej – między gminy, powiaty i województwa samorządowe dokonuje się zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w danym roku.

Nakłady na oświatę z budżetu państwa systematycznie rosną. W latach 2015-2021 subwencja oświatowa wzrosła o ok. 11,7 mld zł, tj. o 28,9%.

W ustawie budżetowej na rok 2021 została ustalona kwota części oświatowej subwencji ogólnej w wysokości 52.036 mln zł (wzrost w porównaniu do kwoty subwencji oświatowej zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2020 o 2,2 mld zł, tj. o 4,4 %).

Ostateczna łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Ruda Śląska na rok 2021 została określona w wysokości 154.773 427zł i jest wyższa od kwoty naliczonej na rok 2020 (147.010.584 zł) o 7.762.843 zł, tj. o 5,3 %:

* w części powiatowej budżetu miasta została naliczona w kwocie: 62.304.339 zł i jest wyższa od kwoty naliczonej na rok 2020 (59.387.037 zł) o 2.917.302 zł, tj. o 4,91 %,
* w części gminnej budżetu miasta została naliczona w kwocie: 92.469.088 zł i jest wyższa od kwoty naliczonej na rok 2020 (87.623.547 zł) o 4.845.541 zł, tj. 5,53 %.

Ostateczna kwota części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Ruda Śląska na rok 2020 została określona w wysokości 147.010.584 zł i była wyższa od kwoty naliczonej na rok 2019 (137.445.663 zł) o 9.564.921 zł, tj. o 6,9%.

Ostateczna kwota części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2019 dla Miasta Ruda Śląska została określona w wysokości 137.445.663 zł i była wyższa od kwoty naliczonej algorytmicznie na rok 2018 (126.464.873 zł) o 10.980.790 zł, co stanowi wzrost o 8,7 %. W ww. kwocie subwencji na rok 2019 uwzględniona jest dodatkowa kwota w łącznej wysokości 2.958.057 zł na podwyżki wynagrodzeń nauczycieli od września 2019 r. o  9,6%.

Algorytm podziału subwencji oświatowej uzależnia wysokość przyznawanych środków m.in. od skali i struktury realizowanych zadań, mierzonych liczbą uczniów i wychowanków, z uwzględnieniem stopni awansu zawodowego nauczycieli.

Pragnę podkreślić, że sposób naliczania subwencji oświatowej dla poszczególnych rodzajów jednostek samorządu terytorialnego jest jednolity dla całego obszaru Rzeczpospolitej Polskiej – przedstawiony   
w załączniku do rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2021 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2384).

Podział części oświatowej subwencji ogólnej dokonywany jest   
z uwzględnieniem m.in. finansowania wydatków bieżących (w tym wynagrodzeń pracowników wraz z pochodnymi) szkół i placówek, prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podział kwoty subwencji oświatowej w jednostce samorządu terytorialnego na poszczególne szkoły i placówki, w tym na konkretne zadania, dokonywany jest według zasad wypracowanych przez tę jednostkę z uwzględnieniem ponoszonych kosztów funkcjonowania szkół i placówek realizujących zadania wynikające z przepisów prawa oświatowego.

Budżet państwa nie może subwencjonować wszystkich kosztów funkcjonowania sieci szkolnej ukształtowanej decyzjami lokalnych władz samorządowych.

Samorządy kierują się własnymi kryteriami podziału środków budżetowych na poszczególne szkoły i placówki, w szczególności mogą uwzględnić lokalne uwarunkowania i specyfikę poszczególnych szkół (np. liczbę uczniów, stopnie awansu zawodowego nauczycieli). Samorządy terytorialne, prowadząc (dotując) szkoły i placówki, działają w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, w tym finansową.

Podziału wstępnej kwoty subwencji oświatowej dokonano na podstawie projektu rozporządzenia w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2021. Do podziału pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego subwencji wstępnej na rok 2021 wykorzystano dane zgromadzone w systemie informacji oświatowej wg. stanu na 30 września 2020 r. (z wyjątkiem niektórych wag liczonych średniorocznie lub wg stanu za poprzedni rok szkolny).

Ostateczne kwoty części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2021 skalkulowane zostały na podstawie:

* łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. – podpisanej przez Prezydenta RP 28 stycznia 2021 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 190);
* rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2021 (Dz. U. z 2020 poz. 2384);
* liczby uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2020/2021, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2020 r. i na dzień 10 października 2020 r.), zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe ;
* liczby nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2020 r. i dzień 10 października 2020 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe.

W związku z powyższym należy wziąć pod uwagę, że wstępnie skalkulowane kwoty subwencji oświatowej dla poszczególnych JST były poddane stosownej weryfikacji i naliczone w oparciu o zaktualizowane dane statystyczne o liczbie:

* uczniów (wychowanków),
* etatów nauczycieli w podziale na stopnie awansu zawodowego,

co spowodowało, że ostateczne kwoty części oświatowej subwencji ogólnej w odniesieniu do kwot wstępnych uległy zmianom.

Wstępna kwota części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2021 dla Miasta Ruda Śląska w części powiatowej budżetu miasta została określona w wysokości 63.013.632 zł, natomiast w części gminnej budżetu miasta w kwocie 93.300.823 zł.

Analiza danych dotyczących Miasta Ruda Śląska wykazała, że na zmniejszenie się kwoty subwencji ostatecznej w stosunku do kwoty subwencji wstępnej wpłynęły głównie następujące czynniki:

Część powiatowa:

* spadek wysokości wskaźnika korygującego Di, który przy kalkulacji wstępnej kwoty subwencji na rok 2021 wynosił 1,0409022198 natomiast przy kalkulacji ostatecznej kwoty subwencji na rok 2021 wynosi 1,0377419745 - wynikający z korekt danych wprowadzonych do SIO przez dyrektorów szkół w zakresie danych nauczycieli, w tym stopnia awansu;
* spadek wysokości kwoty finansowego standardu A, który przy kalkulacji wstępnej kwoty subwencji na rok 2021 wynosił 6.110,1939 zł, a przy kalkulacji ostatecznej kwoty subwencji na rok 2021 wynosi 6.069,3770 zł.

Część gminna:

* spadek wysokości wskaźnika korygującego Di, który przy kalkulacji wstępnej kwoty subwencji na rok 2021 wynosił 1,0042916564 natomiast przy kalkulacji ostatecznej kwoty subwencji na rok 2021 wynosi 1,0020083030 - wynikający z korekt danych wprowadzonych do SIO przez dyrektorów szkół w zakresie danych nauczycieli, w tym stopnia awansu;
* spadek wysokości kwoty finansowego standardu A, który przy kalkulacji wstępnej kwoty subwencji na rok 2021 wynosił 6.110,1939 zł, a przy kalkulacji ostatecznej kwoty subwencji na rok 2021 wynosi 6.069,3770 zł.

Spadek finansowego standardu A pomiędzy naliczeniem wstępnej i ostatecznej części oświatowej subwencji ogólnej był spowodowany korektami jakie wprowadzali dyrektorzy szkół i placówek do SIO. Jest to zjawisko występujące co roku, na które MEiN nie ma wpływu.

Różnica pomiędzy kwotą subwencji wstępnej a ostatecznej na rok 2021 nie oznacza „obniżenia” środków finansowych dla Miasta Ruda Śląska. Kwota subwencji wstępnej to swego rodzaju szacunek, oparty częściowo na danych z poprzedniego roku szkolnego, który ma ułatwić jednostce samorządu terytorialnego planowanie budżetu.

Jak już wspomniano wyżej ostateczna kwota subwencji oświatowej dla Miasta Ruda Śląska na rok 2021 (154.773.427 zł) w porównaniu z rokiem poprzednim (147.010.584 zł) wzrosła o 5,3 %, tj. o 7,8 mln złotych.

Ponadto pragnę podkreślić, że mając na uwadze wystąpienia nieplanowanych wydatków w związku ze zwalczaniem skutków COVID-19, Rząd stopniowo wprowadza kolejne mechanizmy wspierające finansowo jednostki samorządu terytorialnego, m.in. Fundusz Inwestycji Samorządowych. Środki pozyskane w ramach tego Funduszu (łącznie   
w wysokości 12 mld złotych), wyodrębnionego z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, samorządy mogą wykorzystać na niezbędne inwestycje. Rząd podjął również decyzję o zwiększeniu Funduszu Dróg Samorządowych na rok 2020 o dodatkowe 3,8 mld złotych, co będzie miało korzystny wpływ sytuację finansową jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowe środki, o które jednostki samorządu terytorialnego mogą się ubiegać m.in. w celu realizacji zadań inwestycyjnych (w tym oświatowych), zaplanowane są w rezerwach budżetu państwa – ogólnej i celowej.

*Z poważaniem*

Z upoważnienia

MINISTRA EDUKACJI I NAUKI

Dariusz Piontkowski

Sekretarz Stanu  
/ – podpisany cyfrowo/