

Grzegorz Matusiak
Grzegorz Gaża
Marek Wesoły

minister finansów

Interpelacja nr 20873

Interpelacja w sprawie opodatkowania podatkiem od nieruchomości budowli lub ich części, umiejscowionych w wyrobiskach górniczych, związanych z działalnością gospodarczą zakładów

Szanowny Panie Ministrze,

Od kilku lat toczy się spór pomiędzy gminami górniczymi a przedsiębiorstwami górniczymi dotyczący przedmiotów opodatkowania podatkiem od nieruchomości tj. budowli lub ich części, umiejscowionych w wyrobiskach górniczych, związanych z działalnością gospodarczą tych zakładów.

W sprawie tej, dnia 13.09.2011 r. Trybunał Konstytucyjny wydał wyrok, sygn. akt P 33/09, w którym uznał, iż budowle w wyrobiskach mogą podlegać opodatkowaniu, jednak niezbędne jest dokładne ustalenie, które z obiektów i urządzeń można zakwalifikować jako budowle w rozumieniu Ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Realizując wytyczne Trybunału Konstytucyjnego organy podatkowe prowadziły liczne postępowania dotyczące opodatkowania spornych budowli w wyrobiskach. W większości organy wydawały po kilka decyzji, gdyż organy odwoławcze uchylały je i przekazywały sprawy do ponownego rozpoznania. Również sądy administracyjne uchylały decyzje organu II instancji, co skutkowało powrotem spraw do etapu postępowania podatkowego. Kolejne decyzje, niezależnie od organu podatkowego, były wydawane już po upływie 5 lat od końca roku kalendarzowego, za który należny jest podatek.

W międzyczasie nastąpiła zmiana orzecznictwa NSA w zakresie przerywania przedawnienia na podstawie decyzji, które następnie zostały uchylone.

NSA podjął Uchwałę I FPS 1/12 z dnia 3 grudnia 2012 r., z której wynika, iż po upływie przedawnienia nie jest dopuszczalne prowadzenie postępowania podatkowego i orzekanie o wysokości zobowiązania podatkowego, które wygasło przez zapłatę. W związku z tym, w sprawach w których ostatecznie nie doszło do przerywania przedawnienia, decyzje określające wysokość podatku od budowli w wyrobiskach były uchylane a postępowania umarzane.

Kwoty podatku określone w wydawanych decyzjach podatkowych były egzekwowane lub dobrowolnie przez zakłady płacone. W konsekwencji zmiany orzecznictwa gminy muszą dokonać zwrotu wpłaconych podatków wraz z oprocentowaniem.

Czy uwzględniając powyższe można zmienić zapisy ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2019 r., poz. 1821), tak aby pozwalały na przekazanie gminom z budżetu państwa dotacji celowych na dofinansowanie wydatków związanych ze zwrotem oprocentowania nadpłat ?

propozycja zmiany

Ustawa

z dnia

o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego

„Art.... ustawie z dnia 07 września 2007r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 1821) po art. 23 dodaje się art. 23a-23f w brzmieniu:

„Art. 23 a

1. *Gminy górnicze w rozumieniu ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2019 r., poz. 1821), otrzymują z budżetu państwa dotacje celowe na dofinansowanie wydatków związanych ze zwrotem kwot podatku i odsetek za zwłokę, wraz z ich oprocentowaniem, wynikających z decyzji, wydanych przez wójta (burmistrza, prezydenta) gminy (miasta) w sprawach, w których następnie decyzje te zostały uchylone i postępowanie podatkowe zostało umorzone, określających wysokość zobowiązania podatkowego w podatku od nieruchomości za okres od 1 stycznia 2003 roku do 30 kwietnia 2016 roku od budowli zlokalizowanych w podziemnych wyrobiskach górniczych, zapłaconym przez przedsiębiorstwo górnicze, wyegzekwowanym od tego przedsiębiorstwa lub zaliczonym na poczet zobowiązań lub zaległości podatkowych tego przedsiębiorstwa.*
2. *Dotacja przysługuje gminie górniczej, która w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu zapłaci na rachunek przedsiębiorcy górniczego kwotę podatku i odsetek za zwłokę.*
3. *Dotacja jest należna w kwocie stanowiącej równowartość oprocentowania naliczonego od kwot podatku i odsetek za zwłokę, o których mowa w ust. 1 za okres do dnia przekazania dotacji na rachunek gminy. Przy wyliczeniu kwoty dotacji stosuje się przepis art. 78a ustawy z dnia z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r., poz. 1325, z późn. zm.) przy założeniu, że całkowita zapłata kwot podatku, odsetek za zwłokę i oprocentowania następuje w dniu przekazania dotacji na rachunek gminy.*
4. *Dotacja jest przekazywana na wniosek gminy, złożony w terminie 3 miesięcy od dnia zapłaty podatku i odsetek za zwłokę, do wojewody właściwego miejscowo dla siedziby gminy. Do*

wniosku należy dołączyć podpisane przez wójta (burmistrza, prezydenta) i skarbnika oświadczenie o wysokości kwoty, o której mowa w ust. 3, a także dokumenty potwierdzające okoliczności podane w oświadczeniu.

5. Dotacja jest przekazywana gminie przez wojewodę w terminie 30 dni od daty złożenia wniosku.
6. Środki z dotacji w kwocie określonej zgodnie z ust. 3 są przeznaczone na pokrycie części kwot podatku, odsetek za zwłokę i oprocentowania, wynikających z rozliczenia kwoty podatku i odsetek za zwłokę, o których mowa w ust. 4, zapłaconych przez gminę, dokonanego zgodnie z art. 78a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.
7. Środki z dotacji gmina jest zobowiązana wpłacić przedsiębiorstwu górniczemu w terminie 14 dni od dnia ich otrzymania.
8. Gmina zobowiązana jest do rozliczenia dotacji w terminie 30 dni od daty jej otrzymania.

W sprawach nieuregulowanych w ust. 1-8 stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).